

政府的经济职能：不是“替市场干”，而是“让市场更好干”

政府的经济职能，是高中政治必修2《经济与社会》中理解社会主义市场经济体制的核心知识。这个考点最容易和“市场在资源配置中起决定性作用”一起考。要把握一句话：市场能有效调节的，主要交给市场；市场调不了、调不好、容易失灵的，政府要依法科学履职。

（1）为什么政府要履行经济职能

市场经济不是“没有政府的经济”。市场能够通过价格、供求、竞争机制引导资源流动，但市场调节存在自发性、盲目性、滞后性，也不能完全解决公共产品供给、收入分配公平、生态环境保护、重大风险防控等问题。因此，发展社会主义市场经济，既要发挥市场机制作用，又要更好发挥政府作用。

党的二十届三中全会《决定》提出，要更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化，同时做到既“放得活”又“管得住”，更好维护市场秩序、弥补市场失灵。

（2）政府的经济职能主要有哪些

第一，制定和实施国家发展战略、规划。

比如五年规划、区域发展战略、创新驱动发展战略等，作用是从全局和长远角度明确经济社会发展方向，引导资源向国家重点领域和关键任务集中。

第二，实施宏观经济政策，保持宏观经济稳定。

当经济下行压力较大时，政府可以通过财政政策、货币政策、就业政策等扩大需求、稳定增长、促进就业；当经济过热、物价上涨压力较大时，也需要适度调节，防止经济大起大落。2026年政府工作报告提出，要实施更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性、针对性、协同性，并围绕稳就业、稳企业、稳市场、稳预期推动经济运行。

第三，实施产业政策，推动产业结构优化升级。

政府不是替企业决定生产什么，而是通过政策引导，支持先进制造业、现代服务业、数字经济、绿色产业等发展，推动传统产业改造升级，促进现代化产业体系建设。

第四，实施区域政策和环境政策。

区域政策重在推动区域协调发展，比如支持西部大开发、东北全面振兴、京津冀协同发展、长江经济带发展等；环境政策重在推动绿色低碳发展，解决市场主体可能忽视生态成本的问题。

第五，加强市场监管，规范市场秩序。

市场竞争必须在规则下运行。政府通过反垄断、反不正当竞争、质量监管、安全监管、知识产权保护等方式，维护公平竞争，保护消费者和经营者合法权益，防止“劣币驱逐良币”。

第六，加强和优化公共服务。

教育、医疗、就业、社会保障、公共基础设施等关系人民生活和社会公平。政府通过提供公共服务，保障社会公平正义，促进共同富裕，更好满足人民日益增长的美好生活需要。

（3）答题时怎么转化

遇到材料中出现“政府出台规划”“实施财政补贴”“减税降费”“加强平台监管”“整治市场乱象”“支持科技创新”“推进区域协调发展”“完善公共服务”等信息，可以从以下角度组织答案：

政府履行经济职能，有利于更好发挥政府作用，弥补市场调节的不足；有利于实施科学的宏观调控，保持经济平稳运行；有利于规范市场秩序，保障公平竞争，激发各类经营主体活力；有利于优化公共服务，保障和改善民生；有利于推动产业升级、区域协调发展和绿色发展，促进经济高质量发展。

（4）易错提醒

一是不能说政府在资源配置中起决定性作用。

起决定性作用的是市场，政府要更好发挥作用。二者不是互相替代，而是有效市场和有为政府相结合。

二是不能把宏观调控等同于行政命令。

宏观调控主要通过经济手段、法律手段，必要时辅以行政手段。财政政策、货币政策、产业政策、就业政策等都是常见考查点。

三是不能认为监管越多越好。

政府监管的目的不是限制市场活力，而是维护公平竞争、规范市场秩序、弥补市场缺陷。真正有效的治理，应当既“放得活”，又“管得住”。

四是不能把政府经济职能理解成包办企业经营。

企业是市场经济活动的主要参加者，政府主要是制定规则、完善服务、加强监管、稳定预期，而不是直接替企业作经营决策。

（5）速记口诀

定方向、稳经济；调产业、促协调；管市场、优服务。

也可以记成：

规划引领方向，政策稳定运行；监管维护秩序，服务保障公平。

做题时抓住核心：凡是材料强调“规划、政策、监管、服务、调控、协调、绿色、公平竞争、公共服务”，大多可以联系政府的经济职能；凡是材料强调“价格、供求、竞争、利润、企业自主经营”，则更多联系市场配置资源。